

香港通訊業聯會
2025 年《施政報告》建議書

穩定發展香港數字未來——
有關建設智慧城市、聯動世界以及成為數據中心龍頭的倡議

(2025 年 7 月 30 日) 本年 7 月，香港通訊業聯會應行政長官政策組邀請，出席 2025 年施政報告諮詢會議「國際創新科技中心界別」，香港通訊業聯會就本港的資訊、通訊及科技業如何邁向新數碼時代提出 5 大策略，詳情如下：

1. 開放公共場地安裝流動基站，發展智慧城市及電子政府
2. 制定《香港 6G 發展藍圖》
3. 制訂國際海底電纜政策，捍衛香港數字樞紐地位
4. 鞏固香港全球 AI 數據中心領導地位
5. 推出關鍵基礎設施行業專屬指引

聯會認為以上措施將進一步加強香港作為區域通訊樞紐的地位，並提升數碼經濟的競爭力。

開放公共場地安裝流動基站，發展智慧城市及電子政府

要實現香港成為智慧城市以及設立電子政府的願景，香港政府必須加快進行全方位的流動網絡覆蓋。聯會歡迎港府最近修例讓流動網絡營辦商有進入新樓的權力，和近期推出「擴展 5G 網絡至鄉郊及偏遠地區資助計劃」，但談及到將 5G/6G 技術普及至全港的話，我們認為政府仍需更積極行動。目前，香港通訊業面對兩大難題：

現有建築物法定限制：由於現行政策沒有給予流動網絡營辦商與公用事業或固網營辦商的同等待遇，流動網絡營運商沒有一般的進入權力，窒礙擴展網絡。導致流動網路營辦商設立基站過程中，經常遭到土地持有人拒絕及/或需要簽署不合理的商業條款，導致某些地區（如將軍澳日出康城）的流動網絡出現近乎零覆蓋。

政府費用條款：政府針對基站安裝而徵收之土地免租補償費，進一步加劇流動網絡營辦商本已高昂的成本與營運負擔，攤薄流動網絡營辦商有限資源，此舉將難以投入進一步投資，並延誤部署新型先進通訊技術。

就此，聯會建議：

賦予流動網絡營辦商「公用事業」/ 固網營辦商地位：政府應修訂法例，令 流動網絡營辦商 與其他公用事業／固網營辦商享有同等的一般的進入權力，以裝設流動基站。聯會理解，建築物空間大小或是其中一個影響流動網絡營辦商裝設發射站的問題，亦明白基於無線電波傳播特性，設置於樓宇之基站其服務範圍必然超越該建築物本身——此現象實屬無可避免，故無法僅服務該土地用戶，但政府如沒有率先立法支持流動網絡營辦商「入屋」的前提，要進行下一步的各類協商則屬不可能。

用地免收費政策：地政總署應豁免流動網絡營辦商在建築物設立流動基站時需提交臨時使用豁免書及其豁免限制費用，以加快 5G 建設進程，將基站享有與公共事業同等之公平對待，保障基礎民生服務供給。

政府物業及公共設施接入權：准許流動網絡營辦商於非政府直接持有、但對香港市民的日常生活至關重要的場所（例如公共房屋及民生設施）部署通訊設備。鑒於此類場所之優質流動訊號覆蓋實屬必要，應豁免收取任何安裝費或牌照費。

綜上所述，聯會認為，予流動網絡營辦商公用事業地位、用地免收費以及豁免在公共場所設置流動網絡設施的費用，有助加速網絡覆蓋，以支援建設智慧城市及電子政府。

制定《香港 6G 發展藍圖》

亞太區首屆 6G 全球高峰會於 2025 年 5 月在香港成功舉行，為 6G 標準化提供更清晰的發展路徑。現時，香港的地區 5G 覆蓋率已達 9 成，網絡營辦商亦正部署在香港設立 5G-Advanced 網絡，為 鋪設 6G 奠下基礎。

為配合 2029 年全球推出 6G 技術標準化時間表，聯會促請政府領頭制定《香港 6G 發展藍圖》，並將 6G 技術的發展標準納入現有《香港創新科技發展藍圖》以及《香港智慧城市藍圖 2.0》，為業界提供一個明確發展方向。

制訂國際海底電纜政策，捍衛香港數字樞紐地位

香港一直是亞洲主要的海底電纜樞紐之一，現時擁有八個電纜登陸站。海底電纜為發展數字經濟及數據中心的基石，然而，香港在發展海底電纜正面臨前所未有的挑戰，包括：

區域競爭：新加坡於 2023 年推出的《數位連結藍圖》（Digital Connectivity Blueprint）提出，十年內會倍增海底電纜登陸量。

地緣政治影響：美國政府於 2020 年以國安為由，否決在太平洋光纖電纜網路計劃（Pacific Light Cable Network）加入香港段。

以上兩種難題均影響國外對香港投資新電纜的信心以及擴張數據中心，從而削弱香港對國際科技企業以及海外人才的吸引力。為確保香港作為國際創新科技中心的地位，聯會於 2025 年 7 月初就海底電纜議題進行業界問卷，經整合後，我們建議《施政報告》採取以下措施：

成立「海底電纜統籌辦公室」：一站式處理並簡化海底電纜登陸、維修及保養的繁複審批，以提升行政效率、減少延誤，以及批核流程的可掌控性。

設立財政誘因：政府可為企業提供運營海底電纜的稅務減免以及鋪設新海纜的資助，以降低企業巨額投資門檻，增強企業在香港鋪設海底電纜的吸引力。

優先拓展區域夥伴：政府可主動與業界關注的地區（如東南亞及中東）加深合作，以擴大海底電纜連結版圖。

提升法規透明度與競爭力：政府應營造一個穩定的監管環境，如確保海底電纜以及數據在不穩定的地緣政治局勢之下依舊暢通無阻，以維持香港的全球競爭力。

聯會相信，以上建議可增強海底電纜投資者對香港的信心、增強香港作為區域海底電纜樞紐的競爭力，並為應對不穩定的地緣政治局勢提供建言，相信有助香港發展海纜與數據中心產業。

鞏固香港全球 AI 數據中心領導地位

聯會同樣於 2025 年 7 月向業界推出另一份有關數據中心的問卷調查，結果指出，業界認為要發展數據中心，迫切需要政策介入引導，以提升香港的競爭力，而三大需透過發展政策解決的領域難題分別為：土地短缺、能源成本與可持續發展，以及法例與人才缺口。就此，聯會建議：

加快土地及基建供應：根據調查，業界視土地短缺為發展數據中心的最大瓶頸。聯會建議政府需要為合適的用地提供多種配套，建立一套系統性的園區發展。此外，政府亦需改良現有岩洞及工廈改建制度，以保持香港土地競爭力。

提供收費合理且可持續發展的能源：

- 為數據中心營運商提供「分階段電力合約」(Phased power contract) 及簽訂再生能源購電協議 (Power Purchase Agreement)，可直接採購大亞灣核電及其他可再生能源。
- 將香港數據中心與國際通用的數據中心能源效益標準對齊，如調整數據中心的溫度、濕度管理範圍等以降低能源消耗、設立液體冷卻、AI 能源管控等綠色科技措施等。
- 政府可推廣建立或吸引企業投資建設可再生能源設施，以降低數據中心的營運成本並兼顧環保。

長遠的法例與人才規劃：

- 考慮到跨境數據壁壘及人才短缺影響兩地資源交流，尤其是金融、醫療等行業受到中港私隱規例影響較大。聯會建議政府將香港定位為「跨境數據流通樞紐」，並簡化有關規例。
- 極端天氣為數據傳輸帶來的風險亦須納入香港現有的災難防護應變工作及策劃。
- 人才方面，聯會建議政府以及教育界別加強本地有關課程培訓，並考慮進行海外招聘，以紓緩專才短缺問題。

此外，聯會又建議，香港須積極推動發展 AI 數據中心全生態圈，包括為數據中心提供超低延遲高頻寬網絡、高功率密度供電、先進冷卻系統等，以鞏固亞洲首屈一指的數碼門戶地位。

推出關鍵基礎設施行業專屬指引

《保護關鍵基礎設施(電腦系統)條例》將於 2026 年 1 月 1 日生效。聯會促請政府為電訊／數字基建供應商提供行業專屬指引，內容應涵蓋核心設施保護技術標準，以確保指引合規且明晰。及時進行業界諮詢以及盡速發布指引對業界平穩過渡至新條例，以及強化網絡安全至關重要。聯會願與政府共同制定實用指引。

結語

上述五大建議為香港如何踏入數字未來勾勒清晰可行的路線圖，從 5G 到 6G 標準、海底電纜，到管理數據中心以及關鍵基建安全，全方位鞏固香港作為世界級數字通訊樞紐的地位。香港通訊業聯會建議政府將相關措施納入 2025 年《施政報告》，迎接下一波創新、投資與高價值就業機遇。

###

關於香港通訊業聯會 (CAHK)

香港通訊業聯會 (CAHK) 是一家非營利性組織，於 1983 年 5 月 27 日宣布取消對本地通訊產品及服務的管制後於香港註冊成立。它是一間香港通訊行業商會，服務範圍涵蓋廣播、有線和無線通信以及其他與資訊科技 (ICT) 領域相關之商業部分。

欲了解更多信息，請查閱：www.cahk.hk

如獲取更多資訊，請聯繫：

香港通訊業聯會

姓名：翁左蘊嫻女士

電話：(852) 2504 2732

電郵：info@cahk.hk